

Разъяснение порядка объявления предостережений

Предостережение объявляется:

- в случае наличия у надзорного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований (далее – ОТ) или признаках нарушений ОТ и отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение ОТ причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение ОТ причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба).

Профилактический визит это беседа о порядке соблюдения ОТ, порядке осуществления контроля и т.д. Предостережение – это результат анализа какой-либо информации.

Главное отличие от контрольно-надзорного мероприятия (далее – КНМ) без взаимодействия в том, что КНМ без взаимодействия проводятся по сути для оценки ОТ – это механизм контроля (а не профилактики) и по итогам КНМ без взаимодействия дается оценка соблюдения ОТ, результатом чего может быть акт или иной вывод о соблюдении ОТ. В предостережении данных о нарушении ОТ недостаточно.

Главное отличие от консультирования в том, что консультации даются по вопросам, связанным с организацией и осуществлением контроля (ч. 1 ст. 50 Федерального закона № 248 от 31.07.2020 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации (далее – ФЗ № 248)).

Обратим внимание на то, предостережение может быть выдано:

- в порядке, предусмотренном п. 2 ст. 60 ФЗ № 248 - по итогам рассмотрения сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при отсутствии подтверждения достоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (по сути, в том числе по итогам рассмотрения обращений граждан и иной информации, поступившей в контрольно-надзорный орган (далее – КНО))
- в ходе и по итогам КНМ без взаимодействия. Например, наблюдения за соблюдением обязательных требований (п. 2 ч. 3 ст. 74 ФЗ № 248)
- в соответствии со ст. 90 ФЗ № 248 по результатам КНМ со взаимодействием КНО может рассмотреть вопрос о выдаче рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведении иных мероприятий, направленных на профилактику (в том числе выдать предостережение, как мера профилактики)

Предостережение оформляется в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации № 151 от 31.03.2021 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

Предостережение должно содержать меры, которые необходимо принять контролируемому лицу для обеспечения соблюдения обязательных требований, а также при необходимости сроки их принятия.

Предостережение не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов. Уведомление об исполнении предостережения контролируемым лицом в обязательном порядке не направляется.

Вместе с тем, контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать в КНО возражение в отношении указанного предостережения. Порядок подачи и рассмотрения возражения устанавливается положением о виде контроля. При этом, порядок рассмотрения возражения может

включать, в том числе личные встречи, проведение консультационных встреч, в том числе в видео-формате. При этом необходимо учитывать, что взаимодействие в профилактике проводится всегда при наличии согласия контролируемого лица (ч. 3 ст. 45 ФЗ № 248).

Обмен информацией и документами (в том числе в связи с объявлением предостережения) между КНО и контролируемым лицом осуществляется в порядке, установленные ФЗ № 248 (ч.4, 5 ст. 21, ч. 9 ст. 98).

Сведений о предостережении включаются в Единый реестр КНМ (Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении правил формирования и ведения Единого Реестра Контрольных (надзорных) Мероприятий и о внесении изменений в постановление от 28.04.2015 № 415»).

Предостережение должно содержать QR-код, обеспечивающий переход на страницу в сети «Интернет», содержащую запись Единого реестра КНМ о предостережении (код формируется системой автоматически и копируется на текст предостережения).

При осуществлении видов муниципального контроля в соответствии с ФЗ № 248 постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 г. № 166 «Об утверждении правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения» не применяется.

Обращаем внимание, что нормы ФЗ № 248 в период моратория необходимо применять, учитывая положения постановление от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».