

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства деятельности
управления государственной архивной службы Новосибирской области
в 2020 году

Во исполнение распоряжения Губернатора Новосибирской области от 26.12.2018 № 268-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области» и в целях обеспечения исполнения Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» управлением государственной архивной службы Новосибирской области (далее – управление ГАС НСО) издан приказ от 31.01.2019 № 21-од «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности управления государственной архивной службы Новосибирской области».

Указанным приказом утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности управления ГАС НСО и создана комиссия по внутреннему контролю за соблюдением требований антимонопольного законодательства при осуществлении деятельности управления ГАС НСО, которая определена уполномоченным подразделением, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности управления ГАС НСО (далее – антимонопольный комплаенс). Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности функционирования в управлении ГАС НСО антимонопольного комплаенса определен Общественный совет при управлении ГАС НСО.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте управления ГАС НСО в разделе «Документы» создан подраздел «Антимонопольный комплаенс».

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году проводился ряд мероприятий:

- 1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности управления ГАС НСО за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- 2) анализ нормативных правовых актов управления ГАС НСО;
- 3) анализ проектов нормативных правовых актов управления ГАС НСО;
- 4) мониторинг и анализ практики применения управлением ГАС НСО антимонопольного законодательства.

Для анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности управления ГАС НСО за 2017 – 2019 годы уполномоченным подразделением проведен сбор и анализ сведений о наличии в управлении ГАС

НСО нарушений антимонопольного законодательства в указанный период. По результатам проведенного анализа установлено, что нарушения антимонопольного законодательства в деятельности управления ГАС НСО в период с 2017 по 2019 год не выявлены, предостережения, предупреждения, штрафы, жалобы, возбужденные дела отсутствовали. Таким образом, необходимость в составлении карты рисков нарушения антимонопольного законодательства и разработке плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства отсутствовала.

По результатам анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов управления ГАС НСО положений, влекущих нарушение антимонопольного законодательства не выявлено, заключения антимонопольного органа о наличии в текстах актов норм, не соответствующих антимонопольному законодательству, не поступали.

По результатам проведения мониторинга и анализа практики применения управлением ГАС НСО антимонопольного законодательства рисков нарушения антимонопольного законодательства не выявлено, фактов отрицательного влияния на отношение институтов гражданского общества к деятельности управления ГАС НСО не установлено.

Рынок услуг в сфере архивного дела не входит в перечень товарных рынков, определенных в Стандарте развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р. В Перечне ключевых показателей развития конкуренции в Новосибирской области (доля присутствия в отраслях (сферах) экономики частного бизнеса к 1 января 2022 года), утвержденном Губернатором Новосибирской области 26.11.2018, показатель в сфере архивного дела не установлен.

В целях снижения возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства при разработке управлением ГАС НСО проектов нормативных правовых актов обращалось внимание на недопущение в тексте актов положений, создающих необоснованные затруднения осуществления предпринимательской деятельности (избыточные обязанности, запреты и ограничения). Подготовка нормативных правовых актов осуществлялась с соблюдением установленного законодательством порядка. Все подготовленные управлением ГАС НСО в течение года проекты нормативных правовых актов в целях проведения независимой экспертизы размещались в государственной информационной системе «Электронная демократия Новосибирской области» и на официальном сайте управления ГАС НСО. Замечаний и предложений по проектам нормативных правовых актов не поступало. Кроме того, проекты нормативных правовых актов направлялись в прокуратуру Новосибирской области для изучения в соответствии с Соглашением от 29.04.2019 № 19 о взаимодействии между Правительством Новосибирской области и прокуратурой Новосибирской области в сфере нормотворчества.

В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 № 598-п «О возложении полномочий на государственное казенное учреждение Новосибирской области «Управление контрактной системы»

полномочия на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение, в том числе на обеспечение их оплаты, для управления ГАС НСО возложены на государственное казенное учреждение Новосибирской области «Управление контрактной системы» (далее – ГКУ НСО «УКСиС»).

Для обеспечения добросовестности, открытости и объективности уполномоченным учреждением ГКУ НСО «УКСиС» в государственной информационной системе в сфере закупок Новосибирской области (далее – ГИСЗ НСО), а также в Единой информационной системе в сфере закупок размещаются актуализированные планы-графики закупок, сформированные на основании потребностей управления ГАС НСО, размещенных в ГИСЗ НСО.

Для нужд управления ГАС НСО введена в практику организация закупок малого объема, осуществляемых в электронной форме в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» посредством сервиса «Электронный магазин». Согласно плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 20.12.2019 № 287 «Об утверждении перечня товарных рынков для содействия развитию конкуренции и плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Новосибирской области», установлено, что в 2020 году 35 % от всего закупаемого объема необходимо осуществить в электронной форме, в результате значение показателя составило 53,20 %.

Это обеспечивает открытость и отсутствие создания преимущественных условий участникам торгов, в том числе приоритетного доступа к информации.

Активно осуществляются закупки у субъектов малого предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», установленное плановое значение на 2020 год 35 %, в результате достигнуто 49,64 %, что превышает значение планового показателя на 14,64 %.

С учетом требований действующего законодательства о контрактной системе при формировании потребности на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в описании объекта закупки управлением ГАС НСО указываются сведения, отражающие качественные и количественные характеристики, не ограничивающие конкуренцию, направленные на более точное понимание условий закупки. Кроме того, по всем закупкам предусматриваются разумные сроки для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Ключевые показатели эффективности функционирования в управлении ГАС НСО антимонопольного комплаенса на 2020 год были утверждены приказом управления ГАС НСО от 31.03.2020 № 65-од «О ключевых показателях эффективности функционирования в управлении государственной архивной службы Новосибирской области антимонопольного комплаенса на 2020 год».

Оценка достижения ключевых показателей эффективности функционирования в управлении ГАС НСО антимонопольного комплаенса в 2020 году показала следующие значения:

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Значение ключевого показателя
1.	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны управления ГАС НСО (по сравнению с 2017 годом)	1 <i>Примечание:</i> В 2017 году и в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства
2.	Доля проектов нормативных правовых актов управления ГАС НСО, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	1 <i>Примечание:</i> В отчетном периоде проекты нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, а также нормативные правовые акты, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства отсутствовали
3.	Доля нормативных правовых актов управления ГАС НСО, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	1 <i>Примечание:</i> В отчетном периоде нормативные правовые акты, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, а также нормативные правовые акты, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства отсутствовали
4.	Доля сотрудников управления ГАС НСО, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	0,2 <i>Примечание:</i> В отчетном периоде 1 сотрудник прошел повышение квалификации по теме «Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применения антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления»

Таким образом, в 2020 году в управлении ГАС НСО было обеспечено эффективное функционирование антимонопольного комплаенса и проведение мероприятий по недопущению возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Начальник управления ГАС НСО



К.В. Захаров