

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства деятельности
управления государственной архивной службы Новосибирской области
в 2019 году

Во исполнение распоряжения Губернатора Новосибирской области от 26.12.2018 № 268-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области» и в целях обеспечения исполнения Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» управлением государственной архивной службы Новосибирской области (далее – управление) был издан приказ от 31.01.2019 № 21-од «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности управления государственной архивной службы Новосибирской области».

Указанным приказом утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности управления и создана комиссия по внутреннему контролю за соблюдением требований антимонопольного законодательства при осуществлении деятельности управления, которая определена уполномоченным подразделением, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности управления (далее – антимонопольный комплаенс). Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности функционирования в управлении антимонопольного комплаенса определен Общественный совет при управлении.

При разработке Положения об антимонопольном комплаенсе были использованы методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте управления в разделе «Документы» создан подраздел «Антимонопольный комплаенс».

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году проводился ряд мероприятий:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности управления за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

- 2) анализ нормативных правовых актов управления;
- 3) анализ проектов нормативных правовых актов управления;
- 4) мониторинг и анализ практики применения управлением антимонопольного законодательства.

Для анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности управления за 2016 – 2018 годы уполномоченным подразделением проведен сбор и анализ сведений о наличии в управлении нарушений антимонопольного законодательства в указанный период. По результатам проведенного анализа установлено, что нарушения антимонопольного законодательства в деятельности управления в период с 2016 по 2018 год не выявлены, предостережения, предупреждения, штрафы, жалобы, возбужденные дела отсутствовали.

По результатам анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов управления положений, влекущих нарушение антимонопольного законодательства не выявлено, заключения антимонопольного органа о наличии в текстах актов норм, не соответствующих антимонопольному законодательству, не поступали.

По результатам проведения мониторинга и анализа практики применения управлением антимонопольного законодательства рисков нарушения антимонопольного законодательства не выявлено, фактов отрицательного влияния на отношение институтов гражданского общества к деятельности управления не установлено.

Рынок услуг в сфере архивного дела не входит в перечень товарных рынков, определенных в Стандарте развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р. В Перечне ключевых показателей развития конкуренции в Новосибирской области (доля присутствия в отраслях (сферах) экономики частного бизнеса к 1 января 2022 года), утвержденном Губернатором Новосибирской области 26.11.2018 г., показатель в сфере архивного дела не установлен.

В целях снижения возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства при разработке управлением проектов нормативных правовых актов обращалось внимание на недопущение в тексте актов положений, создающих необоснованные затруднения осуществления предпринимательской деятельности (избыточные обязанности, запреты и ограничения). Подготовка нормативных правовых актов осуществлялась с соблюдением установленного законодательством порядка. Все подготовленные управлением в течение года проекты нормативных правовых актов в целях проведения независимой экспертизы размещались в государственной информационной системе «Электронная демократия Новосибирской области» и на официальном сайте управления. Замечаний и предложений по проектам нормативных правовых актов не поступало. Кроме того, проекты нормативных правовых актов направлялись в прокуратуру Новосибирской области для изучения в соответствии с Соглашением от 29.04.2019 № 19 о взаимодействии между Правительством Новосибирской области и прокуратурой Новосибирской области в сфере нормотворчества.

В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 № 598-п «О возложении полномочий на государственное казенное учреждение Новосибирской области «Управление контрактной системы» полномочия на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение, в том числе на обеспечение их оплаты, для управления возложены на государственное казенное учреждение Новосибирской области «Управление контрактной системы» (далее – ГКУ НСО «УКСиС»).

Для обеспечения добросовестности, открытости и объективности уполномоченным учреждением ГКУ НСО «УКСиС» в государственной информационной системе в сфере закупок Новосибирской области (далее – ГИСЗ НСО), а также в Единой информационной системе в сфере закупок размещаются актуализированные планы-графики закупок, сформированные на основании потребностей управления, размещенных в ГИСЗ НСО.

Для нужд управления введена в практику организация закупок малого объема, осуществляемых в электронной форме в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» посредством сервиса «Электронный магазин». Это обеспечивает открытость и отсутствие создания преимущественных условий участникам торгов, в том числе приоритетного доступа к информации.

С учетом требований действующего законодательства о контрактной системе при формировании потребности на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в описании объекта закупки управлением указываются сведения, отражающие качественные и количественные характеристики, не ограничивающие конкуренцию, направленные на более точное понимание условий закупки. Кроме того, по всем закупкам предусматриваются разумные сроки для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Таким образом, в управлении в 2019 году осуществлено внедрение и обеспечено функционирование антимонопольного комплаенса, проводились мероприятия по недопущению возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Начальник управления



К.В. Захаров