

## ВЫСТУПЛЕНИЕ

### **О главных итогах работы архивной службы области за 2018 год и приоритетных направлениях развития архивного дела в 2019 году**

*(начальника управления государственной архивной службы Новосибирской области Захарова К.В. на расширенном заседании коллегии управления 25 декабря 2018 года)*

Добрый день, уважаемые коллеги!

Говоря об итогах уходящего года, в первую очередь хотелось бы отметить, что постановлением Правительства Новосибирской области от 23.07.2018 № 317-п управление наделено новыми полномочиями по организации научно-исследовательской работы в сфере архивного дела и делопроизводства в подведомственном управлении государственном архиве, а также внедрению результатов этой работы в архивную деятельность.

Для реализации и дальнейшего развития названных полномочий заключены ряд соглашений – между управлением и Институтом истории СО РАН. Стороны соглашения договорились организовать сотрудничество сразу в нескольких направлениях, в их числе которых межрегиональная и международная научно-исследовательская, культурно-просветительская и экспозиционно-выставочная деятельность. Данное соглашение ценно, на наш взгляд, тем, что при проведении различных мероприятий и реализации научных проектов можно быстрее и качественнее добиться целей, используя ресурсы каждой из сторон, что приведет к оперативному выявлению проблем и первостепенных задач, их незамедлительному решению, и, в конечном счете, положительному результату в сфере развития архивной отрасли региона.

На 2019 год запланирована реализация следующих совместных исследовательских проектов: подготовка издания о гражданской войне в Сибири (межархивный проект), издание второго выпуска сборника документов «Социально-трудовые отношения и конфликты в сибирской провинции», будет положено начало трехлетнему проекту (2019–2021 гг.) по созданию сборников документов «Хлебозаготовки в Сибири в 1930-е гг.: районные сводки» и «Сельское хозяйство Новосибирской области в 1960–1980-е гг. (аналитические записки облстатуправления)».

В настоящее время проводится работа по созданию электронного научного журнала Сибирского федерального округа «Сибирский архив», планируется его включение в национальную библиографическую базу данных научного цитирования РИНЦ.

Заключены трехсторонние соглашения между управлением, государственным архивом и Новосибирским государственным педагогическим университетом. Посредством Соглашения будут достигнуты цели по организации и проведению научно-практических и научно-просветительских мероприятий, краеведческих исследований, практики и учебных занятий для студентов, введению в научный оборот новых документальных источников, а также реализованы иные

информационные, научно-исследовательские, культурно-просветительские, экспозиционно-выставочные и публикационные цели.

В рамках трехстороннего соглашения с Епархией Русской Православной Церкви (Московского Патриархата) планируется организация информационной, научно-исследовательской, культурно-просветительской, экспозиционно-выставочной и публикационной деятельности. Уже в текущем году проведена определенная работа. Так, ГИС-приложение «Архивная служба НСО. Изучение родословной» было интегрировано на уровне гиперссылок с порталом «Родиновед» это проект сибирских краеведов и Новосибирской Епархии, который представляет собой онлайн-карту с указанием храмов и часовен с точной географической привязкой к местности. В результате для исследователей появилась возможность узнать больше информации об интересующей церкви, тем временем, пользователи портала «Родиновед» теперь могут ознакомиться со списками метрических книг, которые заполнялись священнослужителями в определенном храме, перейдя по ссылке в ГИС-приложение.

Следует отметить, что управление постоянно работает над наполнением ГИС-приложения «Архивная служба НСО. Изучение родословной» и актуализацией размещенных в нем сведений. В ноябре текущего года на основании представленной муниципальными архивами информации оно существенно дополнено списком похозяйственных книг районов Новосибирской области – документов первичного административного учета сельского населения, а также информацией об эвакуированном населении в годы Великой Отечественной войны.

Управление в целях развития теоретических и методических основ архивного дела, обобщения и распространения передового опыта архивной отрасли, его внедрения в архивную практику, повышения качества и доступности предоставления архивной информации исследователям развивает и укрепляет сотрудничество с архивными органами и научными учреждениями регионов России. В 2018 году заключены соглашения с Архивным комитетом Санкт-Петербурга и Комитетом по делам архивов Пензенской области. В результате уже в текущем году проведена реэкспозиция – подготовлена новая версия выставки к 75-летию освобождения Ленинграда от фашистской блокады с использованием документов Центрального государственного архива литературы и искусства Санкт-Петербурга. В 2019 году планируется дальнейшее заключение соглашений о сотрудничестве, например, с Государственным комитетом Республики Татарстан по архивному делу и рядом других.

В связи со 100-летием начала гражданской войны управлением инициирован межрегиональный проект «Сибирская трагедия», участие в котором будут принимать не только субъекты Сибирского федерального округа, но и иные регионы в рамках заключаемых соглашений. В проекте задействованы не только архивы, планируется участие научного сообщества, краеведов, учебных заведений, библиотек и музеев. Благодаря партнерскому взаимодействию будет создана цифровая коллекция, отражающая историю гражданской войны в Сибири. В нее включаются оцифрованные архивные документы (управленческие, личного происхождения), периодические издания, отдельные научные статьи, фотографии, видеофильмы,

картографические документы. В результате родится многогранный электронный ресурс по истории гражданской войны в Сибири. Уверены, что межрегиональный проект «Сибирская трагедия» станет не только широко известным, но и очень востребованным.

Более подробно о реализуемых управлением Интернет-проектах Вы услышите в отдельном выступлении.

На 2019 год разработан план подготовки научно-методических разработок по вопросам хранения, комплектования, учета и использования архивных документов и архивных фондов, в который включена разработка 11 рекомендаций, памяток, типовых положений и т.д.

Я очень подробно остановился на развитии научно-исследовательской работы в сфере архивного дела и делопроизводства, так как это новые полномочия и нам всем очень активно необходимо будет включаться в их реализацию.

Управлением в 2018 году продолжалось осуществление такого значимого полномочия, как региональный государственный контроль за соблюдением законодательства об архивном деле на территории нашего субъекта. В плановом порядке были проверены 74 государственных и муниципальных организации. В рамках осуществления контроля за исполнением ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства проведена 21 внеплановая проверка. Всего по результатам 95 плановых и внеплановых проверок выдано 16 предписаний об устранении выявленных нарушений.

В 2018 году составлено и направлено в мировой суд 16 протоколов об административных правонарушениях, в результате их рассмотрения мировыми судьями привлечено к административной ответственности 11 юридических и должностных лиц (4-м вынесено предупреждение, на 7-м наложены штрафные санкции). Сумма наложенных административных штрафов исчисляется 24 100 рублями, сумма уплаченных административных штрафов составила 44 400 рублей (с учетом оплаты штрафов, наложенных в конце 2017 года).

Следует отметить, что в текущем году проведена работа по разработке новых нормативных правовых актов, регламентирующих контрольную деятельность, а также по актуализации действующих. Так, в целях реализации положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» подготовлено и принято постановление Правительства Новосибирской области от 17.04.2018 № 157-п «Об установлении организационной структуры управления государственной архивной службы Новосибирской области».

В Закон Новосибирской области от 26.09.2005 № 315-ОЗ «Об архивном деле в Новосибирской области» внесены уточнения в части ответственности юридических лиц, а также должностных лиц и граждан, виновных в нарушении законодательства об архивном деле (*Закон Новосибирской области от 07.05.2018 № 264-ОЗ «О внесении изменения в статью 23 Закона Новосибирской области «Об архивном деле в Новосибирской области»*). Проведена работа по актуализации Административного регламента исполнения

государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области об архивном деле.

В текущем году проведена значительная работа по внедрению «Комплексной автоматизированной системы обеспечения основных процессов при реализации контрольно-надзорных функций. Типовое облачное решение» – ТОР КНД.

Усилия управления в рамках реализации контрольного полномочия направлены не только на выявление нарушений обязательных требований в сфере архивного дела подконтрольными субъектами, но и на проведение различных мероприятий и принятие мер по профилактике таких нарушений. Вот уже два года управлением разрабатывается и реализуется программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства об архивном деле и по итогам готовится доклад.

Для подконтрольных субъектов в актуальном состоянии поддерживается перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю. Продолжается информирование о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, о сроках и порядке вступления их в действие.

В целях повышения прозрачности деятельности контрольного органа за соблюдением законодательства об архивном деле ежеквартально на сайте управления размещается обобщение практики осуществления регионального государственного контроля. На официальном сайте управления продолжает пополняться рубрика «В помощь организациям», в ней размещаются инструктивные и методические материалы федерального и регионального уровней.

В текущем году впервые подготовлен отчет о результативности и эффективности деятельности управления по осуществлению регионального государственного контроля об архивном деле за 2017 год, установленные значения показателей выполнены.

Традиционными стали обучающие семинары для организаций, включенных в план проведения плановых проверок по теме «Обеспечение сохранности архивных документов, в том числе документов по личному составу». В феврале проведен семинар для юридических лиц, проверяемых в 2018 году, а в декабре – для юридических лиц, подлежащих проверке в 2019 году. То есть для новых подконтрольных субъектов эта работа осуществлена заблаговременно, еще до наступления календарного периода.

Внедрение современных информационных технологий и формирование электронных ресурсов в отчетный период осуществлялось путем оцифровки (перевода) заголовков единиц хранения, включенных в описи, создания электронных образов находящихся на хранении архивных документов, а также наполнения ГИС «Электронный архив Новосибирской области» оцифрованными управленческими, фото, видео, фоно документами.

Так, в течение года муниципальными архивами создано свыше 2 миллионов 939 тыс. образов архивных документов (оцифровано более 36 тыс. дел). Самых значительных объемов по оцифровке архивных документов достигли в Барабинском, Искитимском, Кочковском, Новосибирском, Татарском, Чановском,

Чулымском районах и городском архиве (свыше 120 тыс. скан-образов), а в городе Искитиме (свыше 106,5 тыс. скан-образов).

Муниципальными архивистами внесено в ГИС «Электронный архив Новосибирской области» более 2 тыс. карточек с прикреплением образов фотодокументов в модуль «Фотодокументы», почти 500 карточек с прикреплением видеодокументов и их трейлеров в модуль «Видеодокументы».

Прикрепили в модуль «Фонд пользования» свыше 1 тыс. оцифрованных образов единиц хранения Баганский, Барабинский, Болотнинский, Венгеровский, Искитимский, Каргатский, Кочковский, Краснозерский, Купинский, Маслянинский, Новосибирский, Татарский, Тогучинский, Убинский, Усть-Тарский, Чановский, Чистоозерный, Чулымский архивы. Всего архивными органами прикреплено к модулю «Фонд пользования» более 36 тыс. электронных образов единиц хранения.

Каких же результатов работы по названным мной направлениям достиг государственный архив: создано более 1 миллиона 141 тыс. скан-образов документов (оцифровано свыше 6 тыс. 200 дел). К модулю «Фонд пользования» прикреплено более 19,5 тыс. единиц хранения, модулю «Фотодокументы» – свыше 2 тыс. образов фотодокументов, модулю «Видеодокументы» – 42 видеодокумента, модулю «Фонотека» – свыше 1 тыс. фонодокументов.

Не смотря на достигнутые значительные итоги отдельным муниципальным архивам следует обратить внимание на оперативное внесение оцифрованных образов архивных документов, особое – государственному архиву, которому необходимо продумать организационные меры по устранению значительного превышения количества оцифрованных архивных документов, не прикрепленных к модулям ГИС «Электронный архив Новосибирской области».

В отчетный период всеми архивами ранее сформированный электронный научно-справочный аппарат поддерживался в актуальном состоянии за счет включения новых поступлений. Всего в модуль «Электронный каталог фондов» ГИС «Электронный архив Новосибирской области» включено почти 50 тыс. заголовков дел, из них свыше 26 тыс. – сотрудниками государственного архива.

Неизменно одним из самых значимых и напряженных направлений в деятельности государственного и муниципальных архивов области остается исполнение запросов социально-правового и тематического характера, поступивших от граждан и организаций. Ежегодно архивисты исполняют свыше 70 тыс. запросов от граждан, органов и организаций, прошедший год не стал исключением. С учетом непрофильных запросов социально-правового характера по которым даны рекомендации о путях дальнейшего поиска архивных документов, общее количество исполненных запросов в течение 2018 года составило 70 223, цифра практически аналогичная 2017 году.

Необходимо отметить архивистов Барабинского, Искитимского, Коченевского, Куйбышевского, Кыштовского, Новосибирского, Ордынского, Татарского районов, государственного и городского архивов, исполнивших самые значительные объемы социально-правовых и тематических запросов граждан и организаций (более 1 700 запросов).

Архивами успешно реализуется межведомственное взаимодействие по электронным защищенным каналам связи с органами Пенсионного фонда Российской Федерации в рамках обмена информацией (документами) социально – правового характера. Так, в отчетный период исполнено свыше 41 тыс. запросов.

Для исключения дублирования истребования документов о страховом (трудовом) стаже и заработке в архивных органах (лично гражданином и путем направления запроса управлением ПФР), а также снижения количества непрофильных запросов, поступающих в государственный и муниципальный архивы региона, совместно с Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации (государственным учреждением) по Новосибирской области было подготовлено инструктивное письмо о необходимости информирования граждан о порядке оказания управлениями ПФР содействия в истребовании документов из архивных органов. Благодаря указанной работе наблюдается значительное снижение количества граждан, обращающихся на прием непосредственно в архивы. В настоящее время запросы, связанные с обеспечением пенсионных прав, преимущественно поступают напрямую в архивы из территориальных органов ПФР в Новосибирской области. Кроме того, наш субъект одним из первых обеспечил возможность исполнения запросов из территориальных органов ПФР иных субъектов Российской Федерации с последующей отправкой подготовленных архивных справок по электронным защищенным каналам связи.

Не могу не отметить, что благодаря налаженному эффективному взаимодействию удалось провести работу по упорядочению значительных объемов документов реорганизованных территориальных органов ПФР в Новосибирской области. Единичные территориальные органы продолжают работу по описанию архивных документов в 2019 году, при этом определены места хранения архивных документов и обеспечена их сохранность.

Учитывая все потребности современного общества в получении информации, архивными органами и учреждениями Новосибирской области организовано и проведено около 1 тыс. информационных мероприятий, посвящённых юбилейным и памятным датам отечественной и местной истории, в том числе: 137 школьных уроков, 116 экскурсий, 39 радио и телепередач, подготовлено 297 статей, сообщений и публикаций, 209 инициативных информационных, 134 выставки и другие.

Уходящий год был очень значимым для архивистов всей страны, мы праздновали 100-летие государственной архивной службы России, поэтому значительное большинство, а точнее 515 мероприятий были посвящены этой тематике. В их числе школьные уроки и выставки, публикации, инициативные информации, конкурсы, викторины, творческие встречи, мини-конференции, экскурсии, дни открытых дверей и другие. Подробно о проведенных мероприятиях будет отдельное выступление.

В 2018 году общее число пользователей архивной информации по Новосибирской области составило свыше 133 тыс., в том числе более 83 тыс. за счет муниципальных архивов.

Буквально в двух словах об общей задаче архивистов всех уровней – формирование полноценной источниковой базы для пополнения Архивного фонда

Российской Федерации. В течение года в списки включено 35 новых организаций, при этом исключено 40 организаций. В течение отчетного периода в архивы региона поступило свыше 25 тыс. единиц хранения управленческой документации, 469 единиц научно-технической документации, почти 22,5 тыс. дел с документами по личному составу от ликвидированных организаций, а также более 700 фотографий на традиционных носителях, 47 дисков с почти 6 тыс. фотодокументов, 228 дисков с почти 500 видеодокументами и свыше 100 условных единиц хранения документов личного происхождения.

Работа в названном мной направлении должна быть нацелена прежде всего на включение новых организаций в списки комплектования, на увеличение количества выявляемых и отбираемых фото-фоно-видеодокументов, документов личного происхождения, на описание отраслевых (специфических) видов документов в источниках. Государственному архиву необходимо обратить особое внимание на описание фондов личного происхождения, чтобы не увеличивать объемы неописанных, а значит и неиспользуемых архивных документов личного происхождения.

На полугодовой коллегии я очень подробно останавливался на исполнении мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие архивного дела в Новосибирской области на 2017 – 2022 годы», в частности, на увеличении размера заработной платы сотрудников государственного архива, передаче на аутсорсинг охраны и уборки зданий и прилегающей к зданиям территории, обеспечении комплексного обслуживания инженерных инфраструктур зданий, приобретении дорогостоящего оборудования для проведения сложных реставрационных работ (листо доливочной машины, специализированного стола для удаления избыточной влаги и прессования и сопутствующего оборудования), системы цифрового микрофильмирования (СОМ-система). Думаю, что директор государственного архива более детально озвучит достигнутые результаты в рамках исполнения мероприятий ведомственной целевой программы.

Не могу не отметить, что в ходе реализации муниципальных программ ежегодно закладывается и выделяется финансирование на приобретение металлических стеллажей, первичных средств хранения (архивных коробок) и другие мероприятия, направленные на сохранение архивных фондов и документов. Наиболее значительные объемы финансовых средств израсходованы на укрепление материально-технической базы муниципальных архивов в Баганском, Барабинском, Карасукском, Каргатском, Кочковском, Куйбышевском, Татарском, Убинском, Чулымском районах и городе Оби. Значительное внимание уделяется этому направлению и мэрией города Новосибирска.

Главами Искитимского, Маслянинского, Мошковского, Ордынского, Сузунского, Тогучинского, Черепановского районов и р.п. Кольцово приняты меры по выделению дополнительных площадей или перемещению муниципальных архивов на новые площади, а также по проведению ремонтных работ.

Но не все так гладко, мы уже неоднократно обращали внимание глав Болотнинского, Венгеровского и Усть-Таркского районов, фиксируя это в решениях коллеги, на высокую степень загруженности архивохранилищ, но ситуация в

положительную сторону так и не изменилась. Как и остался нерешенным вопрос по оснащению помещений отдела архивной службы администрации Северного района охранной сигнализацией – 98,6%. Из-за этого района уже который год наш регион не может достигнуть 100% значения. К сожалению, в текущем году уменьшена площадь Краснозерского архива, один рабочий кабинет по решению администрации передан в использование другому отделу, площадь уменьшилась на 11,4 кв.м.

Ситуация в государственном архиве не менее напряженная. Степень загруженности на конец отчетного периода составляет 95,56%. В ближайшей перспективе предстоит прием около 7 тыс. дел Института экономики и менеджмента, около 220 тысяч дел крупнейшего на территории города завода «Сибсельмаш» и акционерных обществ «Западно-Сибирское речное пароходство» около 10 тыс. Возможными вариантами решения данной проблемы может быть, как выделение дополнительных площадей, соответствующих нормативным требованиям, предъявляемым к архивохранилищам, так и строительство в регионе специализированного Архивно-логистического центра. Эту идею я уже озвучивал.

Подводя итог, необходимо сказать, что реализация государственной политики в сфере архивного дела в 2018 году была направлена на внедрение современных автоматизированных информационных технологий, популяризацию историко-культурного наследия Новосибирской области, поддержание надлежащего уровня безопасности и обеспечение нормативных требований при организации хранения и учета архивных документов, осуществление регионального государственного контроля за соблюдением архивного законодательства.

В ходе своего выступления я уже практически озвучил основные направления, по которым будет развиваться архивная отрасль региона в 2019 году. Необходимо не только обеспечить выполнение установленных плановых показателей. Очень важно, чтобы все архивные органы и учреждения активно откликались на инициативы управления. Задача архивистов привлечь как можно больше участников, а для этого нужны совместные проекты с музеями, библиотеками, общественными организациями, творческими объединениями.

---