

ВЫСТУПЛЕНИЕ

О главных итогах работы архивной службы области за 2017 год и приоритетных направлениях развития архивного дела в 2018 году *(начальника управления государственной архивной службы Новосибирской области Захарова К.В. на расширенном заседании коллегии управления 21 декабря 2017 года)*

Реализация государственной политики в сфере архивного дела в 2017 году была направлена на внедрение современных автоматизированных информационных технологий, популяризацию историко-культурного наследия Новосибирской области, поддержание надлежащего уровня безопасности и обеспечение нормативных требований при организации хранения и учета архивных документов, осуществление регионального государственного контроля за соблюдением архивного законодательства. Что же удалось сделать по указанным мной направлениям деятельности управлению, 36 архивным органам и учреждениям региона.

Для обеспечения эффективной организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Новосибирской области и других архивных документов в соответствии с законодательством Российской Федерации в интересах граждан, общества и государства разработана и утверждена ведомственная целевая программа «Развитие архивного дела в Новосибирской области на 2017 – 2022 годы» с общим объемом финансирования 454 518,5 тыс. руб. Включенные в программу мероприятия направлены на решение четырех задач: реализацию государственной политики в сфере архивного дела и осуществление регионального государственного контроля за соблюдением архивного законодательства; обеспечение оптимальных условий хранения документов Архивного фонда Новосибирской области и других архивных документов; повышение качества и доступности услуг в сфере архивного дела; повышение профессионального уровня специалистов Государственного архива Новосибирской области. К сожалению, следует отметить, что при формировании областного бюджета Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов финансовые затраты на реализацию мероприятий программы снижены с 2018 по 2020 годы на сумму 52 939,30 тыс. руб. Тем не менее, на 2018 год удалось отстоять приобретение системы цифрового микрофильмирования (СОМ-система) и проявочной машины, которые обеспечат возможность создания страхового фонда с электронных образов документов. Благодаря этому в 2019 году в государственном архиве будет создан страховой фонд на 100% особо ценных документов. В настоящее время 5 990 особо ценных дел не имеют страхового фонда, что нарушает нормативные требования. Кроме того, для автоматизации процесса реставрации документов будет приобретена листодоливочная машина и специализированный стол для удаления избыточной влаги и прессования, что позволит осуществлять доливку бумажного листа архивных документов,

созданных на тряпичной бумаге. Указанное оборудование позволит подняться на более высокий уровень проведения реставрационных работ.

Внедрение современных информационных технологий и формирование электронных ресурсов в отчетный период осуществлялось путем оцифровки (перевода) заголовков единиц хранения, включенных в описи, создания электронных образов находящихся на хранении архивных документов, а также наполнения программного комплекса «Электронный архив Новосибирской области» оцифрованными управленческими, картографическими, фото, видео, фоно документами.

Государственным архивом Новосибирской области решена стоявшая перед ними в 2017 году задача – создание электронного поисково-справочного аппарата к хранящимся архивным документам. В результате самое крупное в субъекте архивное учреждение достигло 100% значения по переводу в электронный вид всех описей. Хотелось бы отметить, что только единичные региональные архивы, могут говорить о достижении аналогичного показателя. В отчетный период муниципальными архивами ранее сформированный электронный научно-справочный аппарат поддерживался в актуальном состоянии за счет включения новых поступлений. Всего в модуль «Электронный каталог фондов» программного комплекса «Электронный архив Новосибирской области» включено 569 392 заголовка дел, из них 537 520 заголовков – сотрудниками государственного архива.

В текущем году усилиями архивистов 36 архивных органов и учреждений области создано 3 877 950 образов архивных документов (оцифровано 43 672 единицы хранения).

В ходе выполнения работ по наполнению программного комплекса «Электронный архив Новосибирской области» достигнуты следующие результаты: в модуль «Фонд пользования» внесено 48 143 единицы хранения, «Фотодокументы» – 4 075 карточек с прикреплением образов фотодокументов, «Видеодокументы» – 531 карточка с прикреплением видеодокументов и их трейлеров, «Фонотека» – 68 карточек с прикреплением фонодокументов и их аудио-фрагментов, «Картографические материалы» – 204 образа карт. Муниципальными архивами продолжалась работа по наполнению модуля «Решения органов власти» посредством внесения 21 741 документа.

В уходящем году сотрудниками управления совместно с архивистами области проведена значительная работа по разработке и наполнению приложения «Архивная служба НСО. Изучение родословной», размещенного в государственной информационной системе «Региональная геоинформационная система Новосибирской области», созданной департаментом информатизации и развития телекоммуникационных технологий Новосибирской области. Данное приложение уникальное, по меркам России, позволяющее исследователям определить в считанные минуты церковь, в которой регистрировались факты крещения, бракосочетания и смерти их предков.

Легенда слоев позволяет просматривать месторасположение церковных приходов, а также годы ведения метрических книг, найти указание на номер фонда, описи и дела, которые необходимы для последующей работы с метрическими книгами – как с оригиналами, так и с оцифрованными копиями, с которыми можно ознакомиться в программном комплексе «Электронный архив Новосибирской области».

Управлением в 2017 году продолжалась реализация такого значимого полномочия, как контроль за соблюдением законодательства об архивном деле на территории субъекта. Проверочными мероприятиями в плановом порядке были охвачены 68 государственных и муниципальных организаций, учреждений. Кроме того, в рамках осуществления контроля за исполнением ранее выданных управлением предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства проведено 26 внеплановых проверок. По результатам проведенных проверок выдано 23 предписания об устранении выявленных нарушений. За отчетный период составлено и направлено в мировой суд 23 протокола об административных правонарушениях, к административной ответственности привлечено 6 юридических и 13 должностных лиц (4-ем вынесено предупреждение, на 16 наложены штрафные санкции).

Управлением в текущем году проведена значительная работа по разработке новых нормативных правовых актов, регламентирующих контрольную деятельность, а также по актуализации действующих. В частности, подготовлено постановление Правительства Новосибирской области «О Порядке организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Новосибирской области». Актуализирован административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению контроля, в котором не только уточнены права и обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, но и должностных лиц управления, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля.

Усилия управления в рамках реализации полномочия по региональному государственному контролю направлены не только на выявление нарушений обязательных требований в сфере архивного дела подконтрольными субъектами, но и на проведение различных мероприятий и принятие мер по профилактике таких нарушений. Так, впервые в текущем году для подконтрольных субъектов сформирован и утвержден перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю. Кроме того, проведено обобщение практики осуществления регионального государственного контроля, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований и с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

Начиная с 2017 года управление приступило к информированию о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, устанавливающих обязательные требования, о сроках и порядке вступления их в действие.

С этого года в целях повышения прозрачности деятельности контрольного органа за соблюдением законодательства об архивном деле ежеквартально на сайте управления размещается обобщение практики осуществления регионального государственного контроля.

На протяжении двух лет управление проводит обучающие семинары для организаций, включенных в план проведения плановых проверок по теме «Обеспечение сохранности архивных документов, в том числе документов по личному составу». В предстоящем году запланировано проведение аналогичного семинара. Кроме того, в целях повышения эффективности работы с организациями в рамках осуществления контрольных полномочий на официальном сайте управления действует рубрика «В помощь организациям», в которой размещены инструктивные и методические материалы федерального и регионального уровней.

Последние семь лет управление ежегодно проводит расширенное или выездное заседание экспертно-проверочной комиссии по вопросам включения архивных документов в состав Архивного фонда Новосибирской области, внесения изменений в Список организаций – источников комплектования, а также методическим вопросам. В уходящем году такое заседание было подготовлено и проведено для источников комплектования отдела архивной службы администрации Коченевского района. В ходе его проведения организации реализовали возможность не только представить свои документы на рассмотрение и обсуждение, но и услышать конкретные замечания от членов комиссии по составу, содержанию и оформлению этих документов, а также задать интересующие их вопросы.

Ежегодно управление, совместно с организациями, связанными с популяризацией истории, такими как НГПУ, Институтом истории СО РАН, Историческим обществом Сибирского федерального округа и иными, проводит межрегиональные научно-практические конференции. В этом году конференция была посвящена 80-летию Новосибирской области и 300-летию города Искитима. Отличительной чертой этой конференции являлась организация работы трех секций активное участие в которых принимали учащиеся школ и студенты.

В текущем году на управление была возложена очень ответственная миссия по подготовке юбилейного издания в рамках празднования 80-летия Новосибирской области. Была проделана колоссальная работа, результатом совместного труда архивистов и научного сообщества стала книга «От истоков в будущее». Издание, в частности, знакомит читателей не только с историческим прошлым развития нашего региона, но и с арсеналом новых институтов развития области: Технопарк Новосибирского Академгородка, Биотехнопарк и бизнес-инкубатор в наукограде Кольцово, Медицинский

технопарк, а также инновационной инфраструктурой на базе предприятий, научных центров и вузов региона в рамках программы реиндустриализации области.

В рамках празднования 80-летия образования Новосибирской области архивными органами и учреждениями региона проведено 212 информационных мероприятий, в том числе 32 традиционных выставки архивных документов, 7 электронных выставок, с размещением на официальных сайтах управления и администраций муниципальных районов и городских округов (Барабинский, Венгеровский, Здвинский, Колыванский, Сузунский архивы). По экспозициям муниципальных архивов, посвященным 80-летию Новосибирской области, проведено 19 экскурсий (Доволенский, Карасукский, Коченевский, Краснозерский, Ордынский, Татарский, Черепановский, г. Бердск).

Проведено 108 школьных уроков, в том числе 25 в электронном виде (Венгеровский район), 4 познавательных краеведческих викторины в Баганском, Барабинском, Татарском, Усть-Таркском районах.

Отделом архивной службы администрации Искитимского района и МКУК «Искитимская централизованная библиотечная система» организована и проведена районная научно-практическая конференция «Русская революция 1917 г. Люди и судьбы», посвященная 100-летию Революции и 80-летию Новосибирской области. Муниципальный архив Северного района принял участие в VI районных краеведческих чтениях «Новосибирская область: от прошлого к будущему», посвященных 80-летию образования Новосибирской области.

В рамках информационной поддержки средств массовой информации при освещении юбилейной даты, муниципальными архивистами подготовлено 18 статей в местные районные газеты (Болотнинский, Венгеровский, Доволенский, Кочковский, Кыштовский, Мошковский, Татарский, Тогучинский, Усть-Таркский архивы), а также 13 информационных статей, посвященных 80-летию образования Новосибирской области и проводимым мероприятиям, которые затем размещены на официальных сайтах управления, администраций Барабинского, Болотнинского, Венгеровского, Каргатского, Коченевского, Сузунского районов.

Начальником отдела архивной службы администраций г. Оби подготовлено выступление на радио «Твой дом – твоя область», г. Искитима – телесюжет о первых днях г. Искитима.

Учитывая все потребности современного общества в получении информации, архивными органами и учреждениями Новосибирской области организовано и проведено 1 009 информационных мероприятий, посвященных юбилейным и памятным датам отечественной и местной истории, в том числе: 178 школьных уроков, 137 экскурсий, 3 радиопередачи, 29 телепередач, 324 статьи, сообщения и публикации, 108 инициативных информационных, 112 выставок и другие.

В 2017 году общее число пользователей архивной информации по Новосибирской области составило 119 396, в том числе 82 423 человека по муниципальным архивам.

Приоритетным видом использования архивных документов в работе архивистов остается исполнение запросов социально-правового и тематического характера, поступивших от граждан и организаций. Архивисты области ежегодно исполняют свыше 70 тысяч запросов от граждан, органов и организаций, прошедший год не стал исключением. С учетом непрофильных запросов социально-правового характера по которым даны рекомендации о путях дальнейшего поиска архивных документов, общее количество исполненных запросов в течение 2017 года составило 70 077.

Архивами успешно реализуется межведомственное взаимодействие по электронным защищенным каналам связи с органами Пенсионного фонда Российской Федерации в рамках обмена информацией (документами) социально – правового характера. Только в государственный архив в течение отчетного периода поступило 8 253 запроса, исполнено 8 115.

Одним из приоритетных направлений деятельности архивов является популяризация документального историко-культурного наследия региона и удовлетворение информационных потребностей граждан и организаций. В 2018 году планируется проведение не менее 482 информационных мероприятий, практически в каждом из них особое внимание будет уделено 100-летию государственной архивной службы России. Конечно же, будут подготовлены не только школьные уроки и выставки, но и публикации, инициативные информации, конкурсы, викторины, творческие встречи, мини-конференции, экскурсии и другие мероприятия. Задача архивистов привлечь как можно больше участников, а для этого нужны совместные проекты с музеями, библиотеками, общественными организациями, творческими объединениями.

Всем архивам нашего региона необходимо обеспечить исполнение в полном объеме утвержденного в августе текущего года Плана мероприятий архивных органов и учреждений Новосибирской области, посвященных празднованию 100-летия государственной архивной службы России.

Общей задачей архивистов всех уровней является формирование полноценной источниковой базы для пополнения Архивного фонда Российской Федерации. Работа в этом направлении должна осуществляться не только посредством уточнения действующего списка комплектования, но и, прежде всего, пополнения его новыми организациями. В наступающем году предстоит проделать значительную работу по формированию нового сводного списка организаций – источников комплектования архивных органов и учреждений Новосибирской области на 2018–2022 годы. Муниципальным архивам необходимо направить свои усилия на расширение списка за счет включения муниципальных организаций, учреждений (центров бухгалтерского, материально-технического и информационного обеспечения, комплексных центров социального обслуживания, образовательных,

спортивных и досуговых учреждений, учреждений культуры, общественных объединений и др.). Кроме того, в течение года необходимо планомерно вести работу по своевременному исключению организаций из действующих списков в связи с ликвидацией (банкротством), отказом от сотрудничества, прекращением финансово-хозяйственной деятельности и отсутствием документов, подлежащих включению в состав Архивного фонда Российской Федерации.

Безусловно, в предстоящем году всеми архивистами Новосибирской области много времени и сил будет затрачено на формирование электронных информационных ресурсов, путем не только сканирования архивных документов, но и их внесения (прикрепления) в тематические модули единого программного продукта «Электронный архив Новосибирской области», необходимо добиваться 100% прикрепления оцифрованных единиц хранения в модули названной информационной системы.

В течение 2018 года архивным органам и учреждениям области необходимо обеспечить выполнение установленных плановых показателей, при этом следует направить усилия на инициативное документирование, увеличения количества пользователей архивной информации путем поиска и реализации новых форм и видов проводимых мероприятий, повышение качества предоставления услуг в сфере архивного дела региона, в том числе в электронном виде и на основе межведомственного взаимодействия.
